



ANYKŠČIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS  
CENTRALIZUOTAS VIDAUS AUDITO SKYRIUS

ADMINISTRACINĖS NAŠTOS MAŽINIMO PRIEMONIŲ VYKDYMO UŽ 2020 METŲ  
I PUSMETĮ VERTINIMO VIDAUS AUDITO ATASKAITA

2020-08-25 Nr. 12-VAA-5

(data)

Anykščiai

(sudarymo vieta)

ĮVADINĖ DALIS

<b>Vidaus audito atlikimo motyvai</b>	Lietuvos Respublikos administracinės naštos mažinimo įstatymo 7 str. 3 d., Centralizuoto vidaus audito skyriaus 2020 metų veiklos planas Nr.12-VAN-4.
<b>Vidaus audito atlikimo terminas</b>	Vidaus audito pradžia – 2020 m. liepos 23 d., vidaus audito pabaiga – 2020 m. rugpjūčio 25 d.
<b>Vidaus audito apimtis</b>	Audituojamas subjektas – Anykščių savivaldybės administracija, kodas – 188774637, adresas – J. Biliūno g. 23, Anykščiai. Audituojamas laikotarpis: 2020 metų I pusmetis. Audituojama sritis – administracinės naštos mažinimo priemonių, numatytų Anykščių rajono savivaldybės 2020-2022 metų strateginiame veiklos plane, vykdymas.
<b>Vidaus audito tikslas</b>	Įvertinti kaip buvo vykdomos Anykščių rajono savivaldybės strateginiame 2020–2022 metų veiklos plane numatytos administracinės naštos mažinimo priemonės 2020 metų I pusmetyje.
<b>Vidaus audito metodai</b>	Dokumentų analizės, duomenų analizės ir apklausos metodai, veiklos reglamentuojančių teisės aktų reikalavimų taikymo tinkamumas ir teisingumas, kiti.
<b>Vidaus audito vertinimo kriterijai</b>	Vidaus auditas buvo atliekamas remiantis šiais kriterijais: <input type="checkbox"/> teisės aktais, reglamentuojančiais administracinės naštos mažinimo procesus: Administracinės naštos mažinimo įstatymas, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2011-02-13 nutarimas Nr. 213 „Dėl administracinės naštos piliečiams ir kitiems asmenims nustatymo ir įvertinimo metodikos patvirtinimo“; Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012-01-11 nutarimas Nr. 4 „Dėl administracinės naštos ūkio subjektams nustatymo metodikos patvirtinimo“, Anykščių rajono savivaldybės tarybos sprendimai, administracijos direktoriaus įsakymai. <input type="checkbox"/> vidaus audito atlikimą reglamentuojančiais teisės aktais. <input type="checkbox"/> asmenine vidaus auditorių patirtimi ir žiniomis.
<b>Vidaus audito vykdytojai</b>	Skyriaus vedėja L. Vinciūnienė, vyriausioji specialistė V. Pilkauskienė

## DĖSTOMOJI DALIS

Lietuvos Respublikos administracinės naštos mažinimo įstatymo<sup>1</sup> (toliau – Įstatymas) tikslas – užtikrinti darnų administracinės naštos mažinimo procesą, orientuotą į piliečių, verslo subjektų ir valstybės interesus, kuo mažesniais sąnaudomis pasiekti teisės aktuose numatytų tikslų.

Įgyvendinant Įstatymo 6 straipsnio 1 dalies nuostatas, Anykščių rajono savivaldybės taryba 2020-01-30 sprendimu Nr. 1-TS-8 „Dėl Anykščių rajono savivaldybės 2020–2022 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ patvirtino Savivaldybės strateginį 2020–2022 metų veiklos planą, kuriame numatė administracinės naštos mažinimo priemones. Vadovaujantis Įstatymo 6 straipsnio 2 dalies reikalavimais, Savivaldybės interneto svetainėje skelbiama informacija apie administracinės naštos mažinimo priemones ir jų vykdymą.

## PASTEBĖJIMAI

Vidaus audito metu buvo vertinamas administracinės naštos mažinimo priemonių, numatytų Anykščių rajono savivaldybės 2020-2022 metų strateginiame veiklos plane, vykdymas per 2020 metų I pusmetį. Vertinimo metu analizuoti ir apibendrinti Bendrojo ir ūkio skyriaus pateikti duomenys apie administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymą audituojamuoju laikotarpiu.

### **1. Administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo per 2020 metų I pusmetį vertinimas** (darbo dokumentai Nr. VK 01, Nr. VK 02, Nr. VK 03)

Savivaldybės 2020–2022 metų strateginiame veiklos plane (9 programoje „Efektyvus Savivaldybės valdymo programa“) numatytos 5 administracinės naštos mažinimo priemonės, priemonių vykdytojas – Bendrasis ir ūkio skyrius, konkretūs įvykdymo terminai nenurodyti, apsiribojama tik metais.

Vidaus audito ataskaitoje pateikiamas administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo vertinimas pagal kiekvieną administracinės naštos mažinimo priemonę per 2020 metų I pusmetį.

#### ***1 Priemonė: Administracinės naštos įvertinimo atvejų pagal Vyriausybės patvirtintas metodikas savivaldybės administracijos padalinuose skaičius, rodiklių skaičius 2020 m. – 9 vnt.***

2020 metų I pusmetyje pagal patvirtintas metodikas<sup>2</sup> administracinės naštos piliečiams ir kitiems asmenims skaičiavimus atliko ir ataskaitas pateikė keturi skyriai (Bendrasis ir ūkio skyrius, Švietimo skyrius, Investicijų ir projektų valdymo skyrius, Socialinės paramos skyrius) ir šešios seniūnijos (Andrioniškio seniūnija, Debeikių seniūnija, Kavarsko seniūnija, Skiemonių seniūnija, Traupio seniūnija ir Viešintų seniūnija).

Švietimo skyrius 2020 metų I pusmetyje vertino „Paslaugų dėl lėšų skyrimo švietimo, kultūros, sporto, sveikatos, jaunimo ir kitiems projektams priėmimas“ pagal priemonę Nr. 6.1.2.28 „Sporto veiklos vykdymas“ paraiškų pateikimo veiksmą. Pagal pateiktus duomenis šiam veiksmui atlikti 2020 metų I pusmetyje vidutiniškai vienas asmuo išleido 0,29 euro ir sugaišto laiko 0,32 valandos. Skyriaus vertinimo ataskaitoje nurodyta, kad sumažinti administracinę naštą, rekomenduoja asmenims paraiškas teikti per elektroninius valdžios vartus.

Bendrasis ir ūkio skyrius 2020 metų I pusmetyje vertino archyvinių pažymų išdavimo veiksmą. Skyrius šį veiksmą vertino ir 2019 metais, todėl galima palyginti tos pačios paslaugos rodiklius: I pusmetyje vienas asmuo vidutiniškai išleido 3,61 euro, sugaišto laiko 1,5 valandos, II pusmetyje išleido 2,99 euro, sugaišto laiko 1,5 valandos, o 2020 metų I pusmetyje vienas asmuo vidutiniškai išleido 4,33 euro ir sugaišto 2,08 valandos. Pagal pateiktus duomenis šio veiksmo išlaidos ir sugaištas laikas 2020 metų I pusmetyje padidėjo (kreipėsi žmonės iš kitų miestų, kurie važiavo

<sup>1</sup> Lietuvos Respublikos 2012-11-08 Administracinės naštos mažinimo įstatymas Nr. XI-2386 (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>2</sup>Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2011-02-13 nutarimas Nr. 213 „Dėl administracinės naštos piliečiams ir kitiems asmenims nustatymo ir įvertinimo metodikos patvirtinimo“ ir 2012-01-11 nutarimas Nr.4 „Dėl administracinės naštos ūkio subjektams nustatymo metodikos patvirtinimo“

automobiliu ar autobusu). Todėl fiziniai asmenys skatinami prašymus archyvinėms pažymoms gauti teikti per elektroninius valdžios vartus.

Socialinės paramos skyrius atliko vertinimą, pateikiant prašymą dėl socialinės paramos teikimo. Pateikti šio veiksmo rodikliai: šiam veiksmui atlikti 2020 metų I pusmetyje: vidutiniškai vienas asmuo išleido 0,41 euro ir sugaišto laiko 0,32 valandos. Lyginant su 2019 m. šiam veiksmui atlikti vidutiniškai vienas asmuo išleido 2,01 euro ir sugaišto laiko 0,75 valandos t. y. išlaidos sumažėjo 1,60 euro, laikas sutrumpėjo 0,43 val., administracinė našta mažėja teikiant prašymus elektroniniu būdu per sistemą ([www.spis.lt](http://www.spis.lt)).

Investicijų ir projektų valdymo skyrius atliko vertinimą, pateikiant paraiškas Anykščių rajono savivaldybės administracijai paramai pagal priemonę 9.1.2.23 priemonę „Gyventojų saugumo stiprinimas“ gauti. Dvylikos asmenų tikslinė grupė pateikė paraiškas trimis skirtingais būdais – du asmenys pristatė paraiškas pasinaudodami elektroniniu paštu; keturi asmenys pristatė asmeniškai nurodytu adresu ir šeši asmenys pateikė paraiškas, pasinaudodami portalu „Elektroniniai valdžios vartai“. Iš pateiktos informacijos padaryta išvada, kad vienas asmuo, pasinaudodamas administracinių ir viešųjų elektroninių paslaugų portalu „Elektroniniai valdžios vartai“ sugaišta 5 kartus mažiau laiko ir tai jam kainuoja 50 kartų pigiau.

Andrioniško seniūnija atliko administracinės naštos įvertinimą paslaugai „Prašymų įregistruoti žemės ūkio valdą arba atnaujinti registracijos duomenis žemės ūkio ir kaimo verslo registre“, Debeikių seniūnija – administracinės naštos įvertinimą paslaugai „Pažymos apie deklaruotą gyvenamąją vietą išdavimas“, Skiemonių seniūnija – administracinės naštos įvertinimą paslaugai „Gyvenamosios vietos deklaravimas“, Traupio seniūnija – administracinės naštos įvertinimą paslaugai „Prašymai įregistruoti žemės ūkio valdą arba atnaujinti registracijos duomenis žemės ūkio ir kaimo verslo registre“, Kavarsko seniūnija – „Žemės ūkio valdų registravimas/registracijos duomenų atnaujinimas LR žemės ūkio ir kaimo verslo registre“, Viešintų seniūnija – „Gyvenamosios vietos deklaravimas“. Visais atvejais, siekiant sumažinti teikiamų paslaugų administracinę naštą, piliečiams rekomenduojama prašymus pateikti per elektroninius valdžios vartus, kai kuriais atvejais pasiteirauti telefonu, el. paštu dėl reikiamų dokumentų pateikimo prie prašymo.

Visi administracijos padaliniai, atlikę administracinės naštos vertinimą, rekomenduoja asmenims prašymus administracinėms paslaugoms teikti elektroninėmis priemonėmis.

*Ši administracinės naštos mažinimo priemonė 2020 m. I pusmetyje buvo įvykdyta, įgyvendintų rodiklių skaičius – 10 vnt.*

**2 Priemonė: Savivaldybės pavaldžių įstaigų, naudojančių DVS sistemą, procentas, rodiklių skaičius 2020 m. – 91 proc.**

Per 2020 metų I pusmetį savivaldybės pavaldžių įstaigų, naudojančių DVS sistemą, procentas nepasikeitė. Ataskaitiniu laikotarpiu prie sistemos „Kontora“ neprisijungė nei viena nauja įstaiga.

*Ši administracinės naštos mažinimo priemonė 2020 m. I pusmetyje nebuvo vykdoma.*

**3 Priemonė: Priemonių, skatinančių fizinių ir juridinių asmenų naudojimąsi [www.epaslaugos.lt](http://www.epaslaugos.lt), skaičius, rodiklių skaičius 2020 m. – 1 vnt.**

*Ši administracinės naštos mažinimo priemonė 2020 m. I pusmetyje nebuvo vykdoma.*

**4 Priemonė: Norminių teisės aktų projektų, nustatančių naujus ar keičiančių galiojančius informacinius įpareigojimus, įvertintų administracinės naštos požiūriu, skaičius, rodiklių skaičius 2020 m. – 3 vnt.**

Norminių teisės aktų projektų, nustatančių naujus ar keičiančių galiojančius informacinius įpareigojimus per 2020 metų I pusmetį nebuvo įvertintų administracinės naštos požiūriu.

Anykščių rajono savivaldybės tarybos 2020-04-30 sprendimu Nr. 1-TS-97 „Dėl Anykščių rajono savivaldybės tarybos 2015 m. kovo 26 d. sprendimo Nr. 1-TS-88 „Dėl Anykščių rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“ pakeitimo“ pakeistas reglamento 64 p., kuriame numatyta, kad Tarybos sprendimo projekto rengėjai prideda prie projekto aiškinamąjį raštą pagal reglamento priedą. Projekto aiškinamojo rašto 7 p. „Informacija apie administracinės naštos

mažinimo vertinimą“ numatyta kokią informaciją reikia pateikti dėl administracinės naštos mažinimo vertinimo.

Įsigaliojus šiam reglamento pakeitimui audito metu atlikta 2020 metų gegužės ir birželio mėnesių pateiktų rajono tarybos sprendimų projektų peržiūra. Peržiūros metu buvo vertinama ar buvo vadovautasi šiuo pakeitimu, rengiant sprendimų projektus. Peržiūrėjus sprendimų projektus nustatyta, kad visuose sprendimų projektuose jų rengėjai nurodė administracinės naštos nevertinti.

*Ši administracinės naštos mažinimo priemonė 2020 metų I pusmetyje nebuvo vykdoma, nes sprendimų projektų rengėjai nurodė nevertinti administracinės naštos požiūriu.*

### **5 Priemonė: Įvykdytų apklausų, dėl paslaugų teikimo kokybės atlikimo, skaičius, rodiklių skaičius 2020 m. – 1 vnt.**

*Ši administracinės naštos mažinimo priemonė 2020 m. I pusmetyje nebuvo vykdyta.*

*Siekiant sumažinti administracinę naštą, Anykščių rajono savivaldybės 2020–2022 metų strateginiame veiklos plane 2020 m. buvo numatyta įgyvendinti penkias administracinę naštą mažinančias priemones, rodiklių skaičius 14 vnt. ir viena priemonė išreikšta procentine išraiška. Vertinimo metu nustatyta, kad 2020 m. I pusmetį vykdyta tik viena priemonė – Administracinės naštos įvertinimo atvejų pagal Vyriausybės patvirtintas metodikas savivaldybės administracijos padaliniuose skaičius. Kitos priemonės per 2020 m. I pusmetį nepradėtos vykdyti, šios priemonės tikimasi bus įvykdytos II pusmetyje, tačiau yra rizika dėl administracinės naštos mažinimo priemonių įvykdymo.*

### **2. Pateiktų rekomendacijų įgyvendinimo vertinimas (darbo dokumentas Nr. VK 04)**

Vidaus audito ataskaitoje Nr.12-VAA-2 „Administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo už 2019 metų II pusmetį vertinimo vidaus auditas“ buvo pateikta viena rekomendacija. Administracijos direktorius priėmė priemonę pateiktai rekomendacijai įgyvendinti, paskirdamas atsakingą asmenį t. y. Bendrojo ir ūkio skyriaus vedėją šiai priemonei įgyvendinti. Rekomendacijos įgyvendinimo terminas priemonių plane 2020-07-27. Rekomendacija įgyvendinta 2020-07-08 – pateiktas 2020-07-08 Bendrojo ir ūkio skyriaus raštas Nr. 1-SDB-38 „Dėl ataskaitos pateikimo“. Įgyvendinant šią rekomendaciją Bendrajam ir ūkio skyriui už 2020 metų I pusmetį administracinės naštos piliečiams ir kitiems asmenims skaičiavimus ir ataskaitas pateikė Švietimo, Socialinės paramos, Investicijų ir projektų valdymo ir Bendrasis ir ūkio skyriai, bei Andrioniškio, Debeikių, Kavarsko, Skiemonių, Traupio ir Viešintų seniūnijos.

*Rekomendacija pateikta 2020-03-16 vidaus audito ataskaitoje Nr. 12-VAA-2 įgyvendinta.*

### **3. Vidaus kontrolės vertinimas**

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos vidaus kontrolės ir vidaus audito įstatymo 4 str. 1 d., siekiant viešajam juridiniam asmeniui strateginiuose planavimo dokumentuose numatytų tikslų, turi būti nustatomi ir analizuojami rizikos veiksniai ir kuriama vidaus kontrolė, kurios tikslai – padėti užtikrinti, kad viešasis juridinis asmuo laikytųsi teisės aktų, reglamentuojančių viešojo juridinio asmens veiklą, reikalavimų, teiktų patikimą, aktualią, išsamią ir teisingą informaciją apie savo finansinę ir kitą veiklą.

Audito metu nustatyta, kad administracinės naštos mažinimo priemonės buvo įtrauktos į Savivaldybės 2020-2022 m. strateginį veiklos planą, Savivaldybės administracijos 2020 m. veiklos planą. Per 2020 metų I pusmetį buvo įgyvendinta viena administracinės naštos mažinimo priemonė, tai Administracinės naštos įvertinimo atvejų pagal Vyriausybės patvirtintas metodikas savivaldybės administracijos padaliniuose.

Atkreiptinas dėmesys, kad Savivaldybės 2020–2022 metų strateginiame veiklos plane numatyta administracinės naštos mažinimo priemonė *Norminių teisės aktų projektų, nustatančių naujus ar keičiančių galiojančius informacinius įpareigojimus, įvertintų administracinės naštos požiūriu, skaičius*, tačiau Savivaldybės administracijoje nėra numatyta, kas turi vertinti ir kokia

vertinimo tvarka administracijos direktoriaus norminių įsakymų projektų, administracinės naštos požiūriu.

Vertinant tai kas nustatyta, darytina išvada, kad administracinės naštos mažinimo rizika nustatyta ir valdoma, pakeistas Anykščių rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamentas, projekto aiškinamasis rašte atskiru punktu numatyta kokią informaciją reikia pateikti dėl administracinės naštos mažinimo vertinimo, todėl vidaus kontrolė Anykščių rajono savivaldybės administracinės naštos mažinimo srityje vertinama gerai.

## IŠVADA

*Savivaldybės administracijoje Įstatymo 6 str. 1 d. ir 2 d. reikalavimų laikomasi, t. y. administracinės naštos mažinimo priemonės yra įtrauktos į Savivaldybės 2020–2022 m. strateginį veiklos planą, informacija apie administracinės naštos mažinimo priemones ir jų vykdymą skelbiama Savivaldybės internetiniame tinklapyje.*

*Siekiant sumažinti administracinę naštą, Anykščių rajono savivaldybės 2020–2022 metų strateginiame veiklos plane 2020 m. buvo numatyta įgyvendinti penkias administracinę naštą mažinančias priemones, rodiklių skaičius 14 vnt. ir viena priemonė išreikšta procentine išraiška. Vertinimo metu nustatyta, kad 2020 m. I pusmetį vykdyta tik viena priemonė – Administracinės naštos įvertinimo atvejų pagal Vyriausybės patvirtintas metodikas savivaldybės administracijos padaliniuose skaičius. Kitos priemonės per 2020 m. I pusmetį nepradėtos vykdyti, šios priemonės tikimasi bus įvykdytos II pusmetyje, tačiau yra rizika dėl administracinės naštos mažinimo priemonių įvykdymo.*

*Rekomendacija, pateikta 2020-03-16 vidaus audito ataskaitoje Nr. 12-VAA-2 „Administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymo už 2019 m. II pusmetį vertinimas“, įgyvendinta.*

*Įvertinus vidaus audito metu surinktą informaciją, įgyvendinant administracinės naštos mažinimo priemones, numatytas Anykščių rajono savivaldybės 2020–2022 metų strateginiame veiklos plane, bei ją apibendrinus, darytina išvada, kad administracinės naštos mažinimo rizika nustatyta ir valdoma, todėl vidaus kontrolė administracinės naštos mažinimo srityje vertinama gerai.*

## REKOMENDACIJOS

1. Priimti sprendimą dėl norminių administracijos direktoriaus įsakymų projektų vertinimo administracinės naštos požiūriu (*Vidutinio reikšmingumo*).

2. Bendrajam ir ūkio skyriui kontroliuoti Savivaldybės strateginiame veiklos plane 2020 m. numatytų administracinės naštos mažinimo priemonių vykdymą ir iki 2021-01-25 pateikti informaciją apie numatytų priemonių vykdymą per 2020 m. II pusmetį ir 2020 metus (*Mažo reikšmingumo*).

Skyriaus vedėja



Lina Vinciūnienė

Skyriaus vyriausioji specialistė



Vanda Pilkauskienė